



DETERMINAZIONE N° 382 del 26/04/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA ALLA VALUTAZIONE DI UNA PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO DEL PROGETTO DI VALORIZZAZIONE DELLE AREE VERDI DI BIBIONE. CIG: ZF03162686

IL DIRIGENTE

Servizio Gare e Contratti

Premesso che con propria deliberazione n. 60 del 8.04.2021 la Giunta Comunale:

- ha preso atto della proposta presentata dalla società BIBIONE SPIAGGIA Srl, di partenariato pubblico privato per la realizzazione del "Progetto di valorizzazione delle aree verdi di Bibione", ai sensi del comma 15 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., deposita al n. 646 del protocollo comunale in data 11.01.2021 – prot. com.le n. 646 - e successiva integrazione di data 21.01.2021 – prot. com.le n. 1829;
- ha demandato al Settore Lavori Pubblici e Gestione del Territorio l'analisi dettagliata della proposta mediante adeguata istruttoria con riferimento alla funzionalità del progetto, all'analisi della sostenibilità economico-finanziaria dell'operazione, alla natura e alla intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione di partenariato, alla valutazione della convenienza del ricorso alla concessione di servizio in alternativa alla realizzazione diretta tramite normali procedure di appalto nonché, qualora dall'analisi emerga la necessità, di far integrare e/o modificare il progetto di fattibilità per renderlo più funzionale alle esigenze della collettività;
- ha demandato al R.U.P., individuato nel Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Gestione del Territorio – Arch. Barbara Gentilini, in ragione della complessità tecnica ed economica, di avvalersi - qualora ritenuto opportuno - di figure professionali esterne;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. 50/2016 e dato atto che, al comma 15, periodo 5°, del medesimo articolo, è previsto espressamente che "l'amministrazione aggiudicatrice valuta, entro il termine perentorio di tre mesi, la fattibilità della proposta";

Atteso che entro la succitata scadenza il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) dovrà esperire l'istruttoria relativa alla fattibilità della proposta dando avvio a un procedimento complesso che si compone delle seguenti fasi:

Fase 1 - istruttoria, che si concluderà all'atto della deliberazione di interesse o di non interesse da parte della Giunta Comunale e comprende:

- verifica della documentazione presentata dal soggetto proponente e della rispondenza della stessa con quanto previsto dal D.Lgs 50/2016 e dalle linee guida ANAC in materia di concessioni in finanza di progetto;
- valutazione dello studio di fattibilità tecnico-economico presentato;
- analisi del Piano Economico Finanziario (PEF) in relazione alla sostenibilità ed all'equilibrio economico-finanziario dell'iniziativa;
- verifica della bozza di convenzione, con evidenza di eventuali criticità presenti nello schema contrattuale;
- analisi finanziaria e legale nella richiesta di integrazioni, modifiche, chiarimenti al soggetto proponente;
- esposizione della proposta presentata e delle valutazioni effettuate in sede di istruttoria, agli organi politico-amministrativi dell'Ente;
- redazione del P.S.C. (Public Sector Comparator) con valorizzazione del V.F.M. (Value for Money), al fine di valutare la convenienza della procedura in esame rispetto alle altre formule normativamente previste per l'affidamento dei medesimi lavori/servizi

Fase 2 - da attivare solo in caso di avvio della procedura di scelta del contraente, che si concluderà al momento della presentazione delle offerte da parte delle imprese concorrenti e comprende:

- predisposizione dei possibili criteri di valutazione delle offerte in gara;
- definizione delle formule di attribuzione dei punteggi tecnico ed economico;
- risposta ad eventuali richieste di chiarimenti presentate dalle imprese concorrenti, a seguito pubblicazione del bando di gara.

Visto l'art. 31 comma 7 del D. Lgs. 50/2016, che prevede: “nel caso di appalti di particolare complessità in relazione all'opera da realizzare ovvero alla specificità della fornitura o del servizio, che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, il responsabile unico del procedimento propone alla stazione appaltante di conferire appositi incarichi a supporto dell'intera procedura o di parte di essa, da individuare sin dai primi atti di gara”.

Dato atto che per l'espletamento delle attività relative alla valutazione sulla fattibilità della proposta di finanza di progetto in argomento sono richieste competenze specifiche di natura tecnico-economico-giuridica non supportabili, nel loro complesso, né dal RUP né da personale interno alla stazione appaltante.

Ravvisata, per le motivazioni dianzi esposte, la necessità di dotare il RUP di un supporto esterno che lo coadiuvi nelle complesse fasi del procedimento che si concluderà con l'eventuale affidamento del project financing in parola, come peraltro consentito dal succitato art. 31 comma 7 del D. Lgs. 50/2016 e maggiormente esplicitato nella “Linee guida n. 3 di attuazione del decreto legislativo 18/04/2016 n. 50 recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”.

Visto l'art. 1 comma 450 della L.27.12.2006, così come modificato dagli art. 7 comma 1 del D.L. 7 maggio 2012, n. 52, come sostituito dalla legge di conversione 6 luglio 2012, n. 94, e l'art. 1 della L. 24 dicembre 2012, n. 428 ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizio di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Ritenuto, pertanto, di acquisire il servizio di cui trattasi facendo ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.).

Dato atto, altresì, che ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della L. 11 settembre 2020, n. 120, fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 e 38, i servizi di importo inferiore a 75.000 euro sono affidati direttamente anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Atteso che, in ogni caso, è stata svolta una breve indagine informale di mercato, nella quale è stata interpellata la SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl, con sede a Trieste, in via Scala al Belvedere n. 1, che è in possesso di comprovata esperienza nella valutazione tecnica, amministrativa, normativa, contabile e finanziaria delle proposte di partenariato pubblico privato;

Considerato che alla SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl è stato affidato nell'anno 2020 il “Servizio di supporto al RUP nella valutazione in ordine all'opportunità e alla convenienza, per il Comune, di aderire all'istituto del PPP quale alternativa alle ordinarie procedure di appalto e nell'istruttoria di cui all'art. 181 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per la verifica della sostenibilità e bancabilità dei una proposta di partenariato pubblico privato pervenuta al Comune” e preso atto delle positive valutazioni espresse a riscontro dell'attività espletata;

Dato atto che per l'affidamento di cui sopra era stata impegnata complessivamente la somma di € 11.712,00 per ipotizzate 80 ore di supporto/assistenza ai RUP pari ad un importo contrattuale di € 9.600,00;

Ritenuto che nel garantire l'equa ripartizione degli affidamenti non si possa prescindere dalle specifiche esigenze dell'ente e dalla considerazione degli importi impiegati negli affidamenti dei servizi anche con riferimento a quanto previsto dall'art. 1 co. 2 lett. a) L. 120/2020;

Ritenuto, pertanto, di acquisire il servizio di cui trattasi facendo ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), mediante trattativa diretta nell'iniziativa “Servizi di supporto specialistico” alla SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl, con sede a Trieste, in via Scala al Belvedere n. 1.

Vista l'offerta presentata in risposta alla trattativa diretta (n. 1642514) da parte della SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl con la quale la stessa si è resa disponibile a supportare il RUP in tutte le attività specificatamente richieste ed indicate nella medesima trattativa, per un compenso orario di € 120,00 oltre IVA ed oltre eventuali spese di trasferta, stimando un corrispettivo di € 7.560,00 + IVA per complessive 63 ore.

Ritenuto, pertanto di affidare direttamente ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della L. 11 settembre 2020, n. 120 alla SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl di Trieste – via Scala al Belvedere 1 – C.F.: 01317960324 l'incarico di supporto al RUP nella valutazione in ordine all'opportunità e alla convenienza, per il Comune, di

aderire all'istituto del PPP quale alternativa alle ordinarie procedure di appalto e nell'istruttoria di cui all'art. 181 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per la verifica della sostenibilità e bancabilità della proposta presentata società BIBIONE SPIAGGIA Srl, di partenariato pubblico privato per la realizzazione del "Progetto di valorizzazione delle aree verdi di Bibione".

Ritenuto, altresì, di impegnare, per l'anno 2021, la somma di € 9.223,20 (€ 7.560,00 + € 1.663,20 per iva) per ipotizzabili n. 63 ore di attività al capitolo 79/1 voce "Prestazioni professionali per studi, perizie, progettazioni, ecc.", del Bilancio di previsione 2021/2023 – Esercizio 2021, che presenta la necessaria disponibilità di spesa

Visto l'art. 192 del T.U.E.L. D.Lgs n. 267/2000 che prescrive l'adozione di apposita preventiva determinazione per la stipulazione del contratto, indicante il fine che con lo stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che ne sono alla base;

Richiamato l'art. 32 comma 2 del D.lgs 50/2016 ai sensi del quale "Nella procedura di cui all'[articolo 36, comma 2, lettere a\) e b\)](#), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti."

Dato atto che con il conferimento dell'appalto in oggetto si intende provvedere al servizio di assistenza alla valutazione di un progetto di finanza finalizzato alla realizzazione del "Progetto di valorizzazione delle aree verdi di Bibione";

Dato atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, è il Dirigente del Settore Lavori Pubblici Arch. Barbara Gentilini;

Dato altresì atto che con l'apposizione del parere di regolarità tecnica si attestano la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa in merito al presente atto;

Richiamato il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 3 del 23.02.2021, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2021-2023 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000)";
- la deliberazione consiliare n. 4 del 23.02.2021, avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 E RELATIVI ALLEGATI - APPROVAZIONE" e s.m.i;

Richiamata altresì:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 38 del 23.02.2021, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) – PIANO DELLA PERFORMANCE 2021-2023" e s.m.i;

Visto l'art. 68 dello statuto comunale, avente ad oggetto le attribuzioni dei responsabili di settore o di servizio con rilievo esterno;

Visto il vigente regolamento di contabilità e, in particolare, gli artt. 34 e 35 che definiscono le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;

Visto il D.lgs. n. 267/2000, Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, ed in particolare:

- l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 192 che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- gli artt. 183 e 191 che disciplinano le procedure per l'assunzione di impegni di spesa;
 - l'art. 183, comma 7, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;

Visto il decreto sindacale n. 2 del 2.03.2020 con cui sono state conferite all'arch. Barbara Gentilini le funzioni dirigenziali di Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Gestione del Territorio.

Accertata la propria competenza;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

Tutto ciò premesso, ritenuto e considerato;

DETERMINA

1. di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare, fatti salvi gli esiti delle verifiche delle dichiarazioni rese in sede di presentazione dell'offerta, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) della L. 120/2020 per le motivazioni espresse in premessa l'incarico di supporto al RUP nella valutazione in ordine all'opportunità e alla convenienza, per il Comune, di aderire all'istituto del PPP quale alternativa alle ordinarie procedure di appalto e nell'istruttoria di cui all'art. 181 comma 3 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per la verifica della sostenibilità e bancabilità della proposta presentata dalla società BIBIONE SPIAGGIA Srl., di partenariato pubblico privato per la realizzazione del "Progetto di valorizzazione delle aree verdi di Bibione" alla società SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl di Trieste – via Scala al Belvedere 1 – C.F.: 01317960324, come da offerta di cui alla *trattativa diretta* M.E.P.A. n. 1642514 che prevede un compenso di € 120,00 oltre IVA per ogni ora di lavoro svolto oltre alle spese di viaggio (tariffe ACI + pedaggio autostradale) ed IVA 22%, stimando in circa 63 ore l'esecuzione delle attività specificatamente indicate nella predetta *trattativa diretta*;
3. di approvare l'allegato schema di disciplinare d'incarico, che resta depositato in atti, regolante i rapporti tra le parti;
4. di impegnare la somma complessiva di € 9.223,20 con imputazione contabile della spesa al capitolo 79/1 – *Mis./prog 01.06 – PDCF 1.03.02.11.999* - Voce "Prestazioni professionali per studi, perizie, progettazioni, ecc.", del Bilancio di previsione 2021/2023 – Esercizio 2021, che presenta la necessaria disponibilità di spesa
5. di prendere atto che:
 - il servizio in oggetto sarà eseguito entro il corrente anno e che, pertanto, la spesa sarà esigibile nell'esercizio finanziario 2021;
 - al fine di poter assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010 il Codice Identificativo Gara (CIG), da indicare nei documenti fiscali e contabili è: ZF03162686;
6. di dare atto che:
 - il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, è il Dirigente del Settore Lavori Pubblici Arch. Barbara Gentilini;
 - con l'apposizione del parere di regolarità tecnica si attestano la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa in merito al presente atto;
7. di precisare che all'esecuzione della presente determinazione dovranno provvedere l'Ufficio Tecnico Comunale Settore LL.PP. e Gestione del Territorio e il Settore Economico-Finanziario, ciascuno per il proprio ambito di competenza;
8. di dare atto che la presente determinazione:
 - è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- va comunicata, per conoscenza alla Giunta Comunale per il tramite del Segretario Comunale;
- va pubblicata all'albo pretorio on line dell'Ente, ex art. 32 L. n. 69/2009, per 15 giorni, secondo quanto disposto dall'art. 16 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Il Dirigente del Settore

F.to Arch. Barbara Gentilini

*Documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 07 marzo 2005, n. 82
Codice dell'Amministrazione Digitale*



Comune di San Michele al Tagliamento

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

DETERMINA N.	DEL	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
382	26/04/2021	Servizio Gare e Contratti	28/04/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA ALLA VALUTAZIONE DI UNA PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO DEL PROGETTO DI VALORIZZAZIONE DELLE AREE VERDI DI BIBIONE. CIG: ZF03162686

Il Dirigente del Settore Economico Finanziario rilascia i seguenti visti: l'attestazione di copertura finanziaria, il visto di compatibilità monetari attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti del bilancio, con le regole di finanza pubblica (art. 9, comma 1, lett. a), punto 2 del d.l. 78/2009) e con i vincoli derivanti dal pareggio di bilancio ed il visto di regolarità contabile.

Addì, 28/04/2021

Il Dirigente del Settore Economico Finanziario

F.to Dott. Luca Villotta

Riferimento pratica finanziaria : 2021/768

Estremi dell'impegno :

IMPEGNO	1477
CAPITOLO	79/1
COMPETENZA / RESIDUO	COMP

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 , comma 1 T.U. Enti locali il presente provvedimento, copia conforme all'originale sottoscritto digitalmente, è in pubblicazione all'albo pretorio informatico per 15 giorni consecutivi dal 28/04/2021 al 13/05/2021.

lì 28/04/2021

L'ADDETTO DI SEGRETERIA

Cinzia Bottacin

L'atto è sottoscritto digitalmente ai sensi del D.P.R. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche e integrazioni

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BOTTACIN CINZIA

CODICE FISCALE: TINIT-BTTCNZ66M60Z120Y

DATA FIRMA: 28/04/2021 14:37:08

IMPRONTA: 62356639323538303436323966643736343365316534356533326133353864346138353130653530