

Buongiorno,

in allegato verbale n.7\_2024 del 25.03.2024 relativo all' AFFIDAMENTO SERVIZI  
CIMITERIALI E GESTIONE LUCI VOTIVE IN HOUSE PROVIDING A SOCIETA' PARTECIPATA.

A disposizione

Distinti saluti

Dott. Luciano Merlo

**Provincia di Venezia**

**Revisore Unico**

**PARERE DEL REVISORE UNICO SULL’AFFIDAMENTO IN HOUSE DELLA GESTIONE  
DEI SERVIZI CIMITERIALI E DELL’ILLUMINAZIONE VOTIVA ALL’ASVO S.P.A. PER IL  
QUINQUENNIO 2024-2029  
Verbale n.7/2024**

Il sottoscritto Luciano Dott. Merlo, in qualità di Revisore Unico del Comune di San Michele al Tagliamento, ha esaminato gli atti, ricevuti via mail, relativi al SULL’AFFIDAMENTO IN HOUSE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E DELL’ILLUMINAZIONE VOTIVA ALL’ASVO S.P.A. PER IL QUINQUENNIO 2024-2029.

**PREMESSO**

- che il Comune di San Michele al Tagliamento ha affidato, con deliberazione consiliare n. 31 del 29.03.2019, i servizi di gestione e manutenzione dei cimiteri comunali e delle luci votive del territorio alla società partecipata A.S.V.O. S.p.A., secondo il modello *in house providing* e per un periodo pari a cinque anni a decorrere dal 01.04.2019;
- che con deliberazione consiliare n. 95 del 28.12.2023 è stata approvata la relazione ex art. 30 D.Lgs. 201/2022, recante la “Situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, dalla quale emergeva che, anche tenuto conto dell’indagine di Customer Satisfaction effettuata dalla ditta, il livello qualitativo dei servizi svolti ha standard e performance ottimali;
- che il contratto di che trattasi giungerà a scadenza il 31.3.2024 e che, tenuto conto del carattere essenziale del servizio, che risponde a esigenze primarie della collettività, occorre procedere a nuovo affidamento della gestione dei 5 Cimiteri Comunali, senza disperdere il know how acquisito negli anni;

**RILEVATO**

che, in base al combinato disposto degli artt. 14 e 17 del D.Lgs. 201/2022:

- le pubbliche amministrazioni nella scelta della modalità di gestione del servizio tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l’ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili,

**Provincia di Venezia****Revisore Unico**

nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati;

- in caso di affidamento con modalità *in house providing* la deliberazione deve essere adottata sulla scorta di una qualificata motivazione che dia conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato e dei benefici derivanti alla collettività dalla modalità di affidamento prescelta;

**VISTA**

la Proposta tecnico-economica per la gestione dei servizi cimiteriali comunali, predisposta da ASVO s.p.a., per la durata di cinque anni, assunta al prot. comunale n. 6663 del 08.03.2024, depositata agli atti dell'ente;

**PRESO ATTO**

che ASVO s.p.a.:

- possiede i requisiti previsti dalla normativa europea e nazionale per l'istituto dell'*in house providing* e che la stessa risulta iscritta all'elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano con affidamenti *in house providing*, come meglio esplicitati nella Relazione allegata alla presente deliberazione quale parte integrante, sostanziale e motivazionale della stessa;
- svolge attività strumentale al perseguimento dei fini istituzionali del Comune e in particolare svolge attività di interesse generale *ex art. 4, commi 1 e 2, del D.Lgs. 175/2016*;

**CONSIDERATO**

che:

- i servizi cimiteriali costituiscono attività di pubblico interesse, la quale presenta aspetti particolarmente rilevanti in relazione alla tutela dell'igiene, salute ed incolumità pubblica e che tali servizi devono essere resi prontamente disponibili ed accessibili a tutta la cittadinanza nella stessa misura, nonché essere svolti con regolarità, continuità e completezza;

**Provincia di Venezia****Revisore Unico**

- è stata valutata positivamente la convenienza economica della proposta tecnico-economica relativa all'affidamento in house del servizio presentato da ASVO s.p.a.;

**CONSIDERATO**

che l'affidamento a società in house:

- consente rapporti maggiormente flessibili e più facilmente adattabili alle esigenze dell'amministrazione e della collettività;
- garantisce che il servizio venga gestito da un soggetto che non opera con lo scopo di lucro;

**RICHIAMATI**

- la sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20/7/2012 che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 4 del D.L. 138/2011, convertito con modificazioni dalla L. 148/2011, l'affidamento dei servizi pubblici locali deve avvenire nel rispetto della normativa europea di riferimento;
- la direttiva 24/2014/UE in materia di appalti pubblici, che contiene la prima disciplina positiva dell'in house, all'art. 12 par. 3, stabilisce che un'amministrazione aggiudicatrice può affidare in via diretta un servizio ad una persona giuridica in presenza di tre condizioni:
  - a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita congiuntamente con altre amministrazioni aggiudicatrici un controllo sulla persona giuridica di cui trattasi analogo a quello da esse esercitato sui propri servizi;
  - b) oltre l'80 % delle attività di tale persona giuridica sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici controllanti o da altre persone giuridiche controllate dalle amministrazioni aggiudicatrici di cui trattasi;
  - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di veto prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- il D.Lgs. n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” all'art. 16, ha disciplinato il modello giuridico della Società in house;
- l'art. 14 D.Lgs. 201/2022, che ha introdotto “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”;

**VERIFICATO**

che la Relazione di cui all'Allegato *sub A*, “ *RELAZIONE ISTRUTTORIA, EX ART. 17 D.LGS. 201/2022, SULL’AFFIDAMENTO IN HOUSE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E DELL’ILLUMINAZIONE VOTIVA ALL’ASVO S.P.A. - QUINQUENNIO 2024 -2029*”, contiene la

**Provincia di Venezia****Revisore Unico**

motivazione rafforzata e qualificata per procedere al presente affidamento con particolare riferimento alle ragioni del mancato ricorso al mercato, al costo gravante sull'amministrazione affidante, al costo per gli utenti, al raffronto con la gestione precedente;

**PRESO ATTO**

che la spesa complessiva per il quinquennio di € 1.054.405,30 IVA inclusa trova copertura finanziaria ai capitoli di spesa n. 559/2 – Mis./Prg. 12.09 – PDCF 1.03.02.09.008 - voce “PRESTAZIONE DI SERVIZI-MANUTENZIONE E GESTIONE CIMITERI”, cap. 559/4 - Mis./Prg. 12.09 – PDCF 1.03.02.09.008 - voce “PRESTAZIONI DI SERVIZI RELATIVE AL SERVIZIO NECROFORICO (E 120)” e cap. 559/5 - Mis./Prg. 12.09 – PDCF 1.03.02.15.009 – voce “PRESTAZIONI DI SERVIZI RELATIVE AL SERVIZIO NECROFORICO A CARICO ENTE” – Titolo 1 del Bilancio di previsione;

**PRESO ATTO**

del parere di regolarità tecnica della Dott.ssa Plozzer Tamara, e contabile rilasciato dal Dirigente di Settore Dott. Luca Villotta;

**VISTI**

- il Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. n. 267/2000, in particolare gli artt. 112 e ss;
- il D.Lgs. 201/2022;
- il D. Lgs. n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” ove, all'art. 16, è disciplinato il modello giuridico della Società in house;
- il D. Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare gli artt. 5 e 192, i quali disciplinano gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica mediante ricorso al modello dell'in house providing;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità vigente;

**Provincia di Venezia**

**Revisore Unico**

Il Revisore Unico, dopo un'attenta istruttoria svolta sulla documentazione prodotta e richiesta, ritenendo congruo, coerente e attendibile contabilmente quanto previsto dalla proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 239 del TUEL, esprime

**PARERE FAVOREVOLE**

SULL’AFFIDAMENTO IN HOUSE DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E DELL'ILLUMINAZIONE VOTIVA ALL'ASVO S.P.A. PER IL QUINQUENNIO 2024-2029.

Farra di Soligo, 25 marzo 2024

Il Revisore Unico  
Luciano Dott. Merlo

